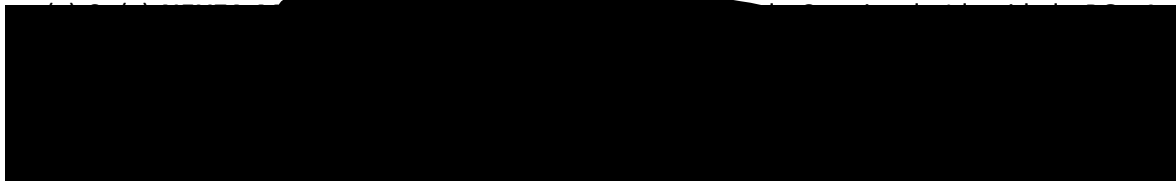


**AO EXCELENTÍSSIMO SENHOR PREFEITO MUNICIPAL DE  
CATAGUASES/MG**

**PREGÃO ELETRÔNICO Nº 089/2025 – COMPRA 90089**  
**PROCESSO LICITATÓRIO Nº 188/2025**  
**SRP REGISTRO DE PREÇOS Nº 086/2025**

A empresa **NEUZA MARLY POCIDONIO PEREIRA EIRELI - EPP**, inscrita no CNPJ/MF nº. 13.094.173/0001-68 - Inscrição Estadual nº. 79.274.895, com sede na Rua Armando Chaves Monteiro nº. 105 – Loja 02 – Botafogo - Carmo/RJ, por intermédio de sua representante legal



**IMPUGNAR**

O edital do pregão eletrônico em referência, pelas razões fáticas, técnicas e jurídicas a seguir delineadas, tendo em vista os vícios verificados, que caso não sanados, poderão contaminar os atos sucessivos e, conseqüentemente, o processo como um todo, ensejando a decretação de sua nulidade, até mesmo perante o poder judiciário.

**I – DA TEMPESTIVIDADE DA IMPUGNAÇÃO:**

O aludido diploma legal instituiu o seguinte mandamento:

*Art. 164. Qualquer pessoa é parte legítima para impugnar edital de licitação por irregularidade na aplicação desta Lei ou para solicitar esclarecimento sobre os seus termos, devendo protocolar o pedido até 3 (três) dias úteis antes da data de abertura do certame.*

*Parágrafo único. A resposta à impugnação ou ao pedido de esclarecimento será divulgada em sítio eletrônico*

*oficial no prazo de até 3 (três) dias úteis, limitado ao último dia útil anterior à data da abertura do certame.*

Neste sentido, o prazo limite para apresentação de impugnação ao edital acima identificado, findar-se-á no término do expediente do dia 19/11/2025, razão pela qual a presente impugnação apresenta-se plenamente tempestiva.

## **II – DOS MOTIVOS QUE ENSEJARAM A APRESENTAÇÃO DA PRESENTE IMPUGNAÇÃO:**

Inicialmente, cumpre destacar que todos os brasileiros e estrangeiros em situação regular se encontram, em tese, em igualdade de condições, perante a Administração Pública, para fins de contratação. Todavia, isso não impede que a Administração, visando assegurar selecionar contratante idôneo, titular de proposta mais vantajosa ou buscando fins juridicamente relevantes, não imponha condições discriminatórias para o alcance de seus objetivos.

Com efeito, cumpre destacar que a Lei de Regência das Licitações em seu artigo 62, dispõe que:

*" Art. 62. A habilitação é a fase da licitação em que se verifica o conjunto de informações e documentos necessários e suficientes para demonstrar a capacidade do licitante de realizar o objeto da licitação, dividindo-se em:*

*I - jurídica;*

*II - técnica;*

*III - fiscal, social e trabalhista;*

*IV - econômico-financeira".*

O artigo acima identificado trata das condições genéricas de participação em licitações. São genéricas aquelas exigidas no texto da lei para toda e qualquer licitação, independente das circunstâncias de uma situação concreta.

No entanto, são específicas aquelas fixadas pelo ato convocatório, em função das características da contratação colimada em uma licitação específica. Cabe à Administração, na fase interna da licitação, deliberar acerca da extensão e dos requisitos que serão exigidos

daqueles que pretendem formular as propostas. O conteúdo de tais requisitos deverá ser suficiente para proporcionar a segurança necessária ao órgão contratante. A discricionariedade na fixação das condições específicas está delimitada pela natureza do objeto a ser contratado.

O exercício de determinadas atividades ou o fornecimento de certos bens, encontram-se disciplinados em legislações específicas.

*"No mérito, acompanho integralmente o posicionamento da Unidade Técnica. A Lei de Licitações exige em seu art. 30, IV, prova de atendimento de requisitos previstos e, lei especial, encontrando o licenciamento da empresa interessada junto ao Órgão ambiental, para fins de funcionamento e exercício das atividades requeridas no edital, fundamento também disposto no art. 28, V, segunda parte da referida lei.*

...

*requisitos previstos em lei especial, para fins de habilitação e qualificação técnica, deverão ser verificados no momento da habilitação. A Lei não previu outro momento para se exigir o cumprimento de leis específicas (como as ambientais), nem para aquelas que impõem o cumprimento de certas condições para o funcionamento do licitante. (Acórdão 1.895/2010, Plenário, rel. Min. Augusto Nardes)."*

Assim, há regras, por exemplo quanto a comercialização de saneantes domissanitários, cosméticos e correlatos. Essas regras podem constar de lei como estar explicitadas em regulamentos executivos.

A comercialização de itens saneantes domissanitários, cosméticos e correlatos requer documentação específica, haja vista estarem sob a égide da ANVISA, sendo fiscalizados e controlados pela agência em comento.

Ademais, presente no ordenamento jurídico pátrio, legislação específica no que se refere à comercialização dos produtos acima identificados, senão vejamos:

*Lei 6.360/76*

*Art. 1º Ficam sujeitos às normas de vigilância sanitária instituídas por esta Lei os medicamentos, as drogas, os insumos farmacêuticos e correlatos, definidos na Lei 5.991, de 17 de dezembro de 1973, bem como os produtos de higiene, os cosméticos, perfumes, saneantes domissanitários, produtos destinados à correção estética e outros adiante definidos.*

*Art. 2º Somente poderão extrair, produzir, fabricar, transformar, sintetizar, purificar, fracionar, embalar, reembalar, importar, exportar, armazenar ou expedir os produtos de que trata o Art. 1º as empresas para tal fim autorizadas pelo ministério da Saúde e cujos estabelecimentos hajam sido licenciados pelo órgão sanitário das Unidades Federativas em que e localizem.*

*Art. 3º Para os efeitos desta Lei, além das definições estabelecidas nos incisos I, II, III, IV, V e VII do Art. 4º da Lei 5.991, de 17 de dezembro de 1973, são adotadas as seguintes:*

*(,,,)*

*III – Produtos de higiene: produtos para uso externo, antissépticos ou não, destinados ao asseio ou à desinfecção corporal, compreendendo os sabonetes, xampus, dentefrícios, enxaguatórios bucais, antiperspirantes, desodorantes, produtos para barbear e após o barbear, estípticos e outros:*

*VII – Saneantes Domissanitários: substâncias ou preparações destinadas à higienização, desinfecção ou desinfestação domiciliar, em ambientes coletivos e/ou públicos, em lugares de uso comum e no tratamento de água compreendendo:*

*(...)*

*c) desinfetantes – destinados a destruir, indiscriminada ou seletivamente, microorganismos, quando aplicados em objetos inanimados ou ambientes;*

*d) detergentes – destinados a dissolver gorduras e à higiene de recipientes e vasilhas, e a aplicações de uso doméstico.*

Tal legislação foi alterada pela Lei nº 13.097/15, inserindo a exigência de autorização da ANVISA para funcionamento das empresas de que trata a Lei nº 6.360/76, vejamos:

*Art. 50 O funcionamento das empresas de que trata esta Lei dependerá de autorização da Anvisa, concedida mediante a solicitação de cadastramento de suas atividades, do pagamento da respectiva Taxa de Fiscalização de Vigilância Sanitária e de outros requisitos definidos em regulamentação específica da Anvisa. (Redação dada pela Lei nº 13.097, de 2015)*

*Parágrafo único. A autorização de que trata esse artigo será válida para todo o território nacional e deverá ser atualizada conforme regulamentação específica da Anvisa. (Redação dada pela Lei nº 13.097, de 2015)*

Passemos, pois, a relacionar os motivos que ensejaram apresentação da presente impugnação.

### **III – DAS RAZÕES DA IMPUGNAÇÃO.**

- a. Ausência de obrigatoriedade de apresentação da Autorização de Funcionamento Específico pela Anvisa. Autorização de Funcionamento Específico expedido pela Anvisa – a Lei 14.133/2021 admite a possibilidade de se exigir, a título de habilitação jurídica, ato de registro ou autorização para funcionamento expedido pelo órgão competente, quando a atividade assim o exigir (art. 66 e art. 67, inciso IV). O art. 67, inciso V da Lei de Licitações delimita a documentação relativa à qualificação técnica com a ressalva de admissão de prova de atendimento de requisitos previstos em lei especial, quando for o caso.**

O pregão eletrônico em apreço tem por objeto a contratação de empresa para fornecimento de material de higiene e limpeza no município de Cataguases/MG.

Ato contínuo, consoante se infere análise atenta de todos os requisitos e exigências fixados, tanto pelo edital licitatório, quanto do respectivo Termo de Referência, não há exigência feita pelo ente público para comprovação da Capacidade Técnica do Licitante.

Ocorre que, no que concerne aos itens abaixo listados, extraídos do termo de referência do pregão eletrônico em apreço, faz-se, necessária, a apresentação de Autorização de Funcionamento pela empresa licitante expedida pela Agência Nacional de Vigilância Sanitária - ANVISA.

**Lote 01 (saneantes domissanitários)**

ITEM	Descrição	Código	UND	QTD	Valor unit.	Valor Total
1	<b>Água sanitária</b> , frasco com <b>2 litros</b> . Composição química hipoclorito de sódio, hidróxido de sódio, cloreto, teor cloro ativo varia de 2 a 2,50, classe corrosivo classe 8, número risco 85, risco saúde 3, corrosividade 1, peso molecular cloro 74,50, densidade de 1,20 a 1, cor amarela esverdeada bastante fraca, aplicação lavagem e alvejante de roupas, banheiras, pias, etc. Embalagem original do fabricante contendo registro no Ministério da Saúde, data de fabricação, validade e lote.	226702	UND	1656	R\$ 6,92	R\$ 11.459,52
2	<b>Água sanitária</b> , frasco com <b>5 litros</b> . Composição química hipoclorito de sódio, hidróxido de sódio, cloreto, teor cloro ativo varia de 2 a 2,50, classe corrosivo classe 8, número risco 85, risco saúde 3, corrosividade 1, peso molecular cloro 74,50, densidade de 1,20 a 1, cor amarela esverdeada bastante fraca, aplicação lavagem e alvejante de roupas, banheiras, pias, etc. Embalagem original do fabricante contendo registro no Ministério da Saúde, data de fabricação, validade e lote.	226702	UND	3288	R\$ 16,83	R\$ 55.337,04
6	<b>Amaciante 2 Litros</b> , composição : água, tensoativos catiônicos (como o cloreto de dialquildimetilamônio), fragrâncias, corantes, conservantes e coadjuvantes. Produto de aspecto líquido viscoso concentrado, perfumado. Acondicionado em embalagem ou frasco de 2 litros, original do fabricante contendo externamente os dados de identificação, procedência, nº do lote, validade e nº de registro no Ministério da Saúde.	349194	UND	288	R\$ 10,68	R\$ 3.075,84
13	<b>Cloro líquido</b> , frasco com <b>2 litros</b> , hipoclorito de sódio, mínimo 3%,. O produto deverá apresentar: rótulo indicando data de validade, dados do fabricante, marca, princípio ativo e composição do produto. Produto com registro junto ao Ministério da Saúde/ ANVISA.	380477	UND	3560	R\$ 18,51	R\$ 65.895,60
14	<b>Cloro líquido</b> , frasco com <b>5 litros</b> , hipoclorito de sódio, mínimo 3%. O produto deverá apresentar: rótulo indicando data de validade, dados do fabricante, marca, princípio ativo e composição do produto. Produto com registro junto ao Ministério da Saúde/ ANVISA.	380477	UND	212	R\$ 28,99	R\$ 6.145,88
22	<b>Desinfetante concentrado líquido, 2 litros</b> . Fragrância agradável de frutas, flores, ou plantas aromáticas. Categoria: concentrado, diluição de no mínimo 1:20. Princípio ativo: cloreto alquil benzil amônio, composição básica monil fenol, etoxilado, essência, corante, outras substâncias químicas permitidas e composição aromática., Acondicionado em embalagem plástica contendo 2 litros. Embalagem original do fabricante, contendo data de fabricação, validade,	420084	UND	3256	R\$ 22,83	R\$ 74.334,48

	informações do fabricante e composição estampada na embalagem. PORT.15/88, DO MS. Produto com registro junto ao Ministério da Saúde/ ANVISA.					
21	<b>Desinfetante concentrado líquido, 5 litros.</b> Fragrância agradável de frutas, flores, ou plantas aromáticas. Categoria: concentrado, diluição de no mínimo 1:20. Princípio ativo: cloreto alquil benzil amônio, composição básica monil fenol, etoxilado, essência, corante e outras substancias químicas permitidas e composição aromática. Acondicionado em embalagem plástica contendo 5 litros. Embalagem original do fabricante, contendo data de fabricação , validade, informações do fabricante e composição estampada na embalagem. PORT.15/88, DO MS. Produto com registro junto ao Ministério da Saúde/ ANVISA.	420084	UND	3395	R\$ 40,58	R\$ 137.769,10
24	<b>Detergente líquido, embalagem 5 litros.</b> Princípio ativo linear alquilbenzeno, sulfonato de sódio, composição básica tensoativos: aniônicos, não iônicos, coadjuvante, preservantes, sequestraste, espessante, fragrâncias e outras substancias químicas permitidas, teor de ativos mínimo de 8, 0%, PH=6, 0-9, 0, solução 1% p/ p, composição aromática neutro, acondicionado em bombona plástica, contendo 5 litros. Embalagem original do fabricante, contendo data de fabricação , validade, informações do fabricante e composição estampada na embalagem.	402407	UND	3444	R\$ 33,22	R\$ 114.409,68
23	<b>Detergente líquido, embalagem de 500 ml,</b> componente ativo, glicerina, coadjuvantes, conservantes, sequestrante, espessantes, corante, fragrância e água. Embalagem original do fabricante, contendo data de fabricação , validade, informações do fabricante e composição estampada na embalagem.	402407	UND	2856	R\$ 3,15	R\$ 8.996,40
50	<b>Multiuso limpador</b> de uso doméstico, mistura concentrada indicada para limpeza pesada e desengordurante. Frasco de <b>500 ml</b> . A embalagem deverá conter externamente os dados de identidade procedência, número de lote, validade e número de registro no ministério da saúde.	293351	UND	370	R\$ 9,32	R\$ 3.448,40
11	<b>Cera líquida 750 ml,</b> auto brilho (tipo brilho fácil.), cor incolor leitoso, ingredientes ativos: dispersão, estireno, acrílica metalizada e solução de resina fumaria. Composição: emulsão de polietileno, solvente, plastificante, coadjuvante, atenuador de espuma, fragrância e água. Embalagem ou frasco com 750 ml.	449257	UND	252	R\$ 18,98	R\$ 4.782,96
40	<b>Limpa Alumínio</b> – Produto químico destinado à limpeza e ao polimento de utensílios de alumínio, proporcionando brilho e remoção de manchas. Composição básica: agentes tensoativos, solventes, aditivos, fragrância e veículo aquoso. Produto de uso doméstico e institucional, acondicionado em frasco plástico resistente com <b>500 ml</b> , em embalagem original do produto contendo, informações e prazo de validade.	444882	UND	832	R\$ 6,57	R\$ 5.466,24



44	<b>Lustra Móveis.</b> Produto destinado à limpeza, proteção e realce do brilho de superfícies de madeira e mobiliário em geral. Composição básica: emulsão de ceras, solventes, fragrância e aditivos. Acondicionado em frasco plástico de <b>200 ml</b> , em embalagem original do fabricante, contendo data de fabricação, prazo de validade, número do lote, composição, identificação do fabricante e registro no Ministério da Saúde/ANVISA.	304749	UND	105	R\$ 14,21	R\$ 1.492,05
<b>TOTAL</b>						<b>R\$ 492.613,19</b>

**Lote 02 (saneantes domissanitários)**

ITEM	Descrição	Código	UND	QTD	Valor unit.	Valor Total
3	<b>Alcool gel 70%, 500 ml.</b> Material: álcool etílico hidratado 80 INPM, tipo: gel sanitizante, aplicação: produto de limpeza doméstica, características adicionais: neutralizante, espessante e grau cosmético, Embalagem original do fabricante contendo data de fabricação, validade, lote e registro no Ministério da Saúde.	380018	UND	2476	R\$ 11,57	R\$ 28.647,32
4	<b>Alcool gel 70%, embalagem de 5.litros.</b> Alcool etílico hidratado 80 INPM, tipo: gel sanitizante, aplicação: produto limpeza doméstica, características adicionais: neutralizante, espessante e grau cosmético. Embalagem original do fabricante contendo data de fabricação, validade, lote e registro no Ministério da Saúde. Frasco com 5.litros.	380018	UND	510	R\$ 54,33	R\$ 27.708,3
<b>TOTAL</b>						<b>R\$56.355,62</b>

**Lote 7 (Correlatos)**

ITEM	Descrição	Código	UND	QTD	Valor unit.	Valor Total
16	<b>Condicionador infantil, embalagem de 200 ml</b> , com fórmula dermatológica e oftalmologicamente testada, ingredientes suaves, O produto deverá apresentar: rótulo indicando data de validade, dados do fabricante, marca, e composição do produto	451961	UND	95	R\$ 27,96	R\$ 2.656,20
19	<b>Creme infantil para pentear cabelo, embalagem de 150 ml</b> , tipo uso diário, para aplicação em todos os tipos de cabelos, acondicionado em original do fabricante com data de fabricação, validade e composição estampada na embalagem.	224785	UND	82	R\$ 22,43	R\$ 1.839,26
20	<b>Creme para hidratar cabelo, embalagem de 1 kg</b> , para aplicação em todos os tipos de cabelo, acondicionado em embalagem original do fabricante, data de fabricação, validade, informações do fabricante e composição estampada na embalagem.	470662	UND	64	R\$ 15,39	R\$ 984,96
43	<b>Loção Hidratante Corporal Infantil</b> . Produto dermatologicamente testado, desenvolvido com fórmula suave e apropriada para o uso infantil. Possui fragrância leve e agradável. Acondicionado em embalagem de 400 ml original do fabricante, contendo data de fabricação, prazo de validade, número do lote e informações de identificação.	467305	UND	96	R\$ 47,29	R\$ 4.539,84



**TOTAL**

**R\$**  
**10.020,26**

**Lote 13 (saneantes domissanitários)**

**LOTE 13**

ITEM	Descrição	Código	UND	QTD	Valor unit.	Valor Total
67	<b>Sabão em barra de 200 g (coco)</b> Embalagem com informações do produto e fabricante, contendo 1 unidade.	254879	UND	453	R\$ 6,34	R\$ 2.872,02
66	<b>Sabão em barra de glicerina 200g.</b> Embalado em saco plástico, atendendo à norma EB 56/54 da ABNT. Embalagem com informações do produto e fabricante, contendo 1 unidade.	238155	UND	450	R\$ 4,76	R\$ 2.142,00
65	<b>Sabão em barra de glicerina</b> , peso de 180g a 200g. Embalado em saco plástico, atendendo à norma EB 56/54 da ABNT. Embalagem com informações do produto e fabricante, contendo <b>50 unidades</b> .	238156	CX	144	R\$ 162,23	R\$ 23.361,12
68	<b>Sabão em pó 1 kg</b> para limpeza pesada, em utilização para limpezas diversas, com a seguinte composição mínima: tensoativo, enzimas, água, perfume, tamponantes, coadjuvantes, sinergista, branqueador ótico e corante, biodegradável, com aromatizado, na cor de coloração azulada, acondicionado em caixa de 1 kg, rótulo com informações sobre o sabão em pó, fabricante, responsável técnico, registro no ministério da saúde ou ANVISA.	300115	UND	2,577	R\$ 17,50	R\$ 45.097,50
69	<b>Sabão em pó 5 kg</b> para limpeza pesada, em utilização para limpezas diversas, com a seguinte composição mínima: tensoativo, enzimas, água, perfume, tamponantes, coadjuvantes, sinergista, branqueador ótico e corante, biodegradável, com aromatizado, na cor de coloração azulada, acondicionado em caixa de 5 kg, rotulo com informações sobre o sabão em pó, fabricante, responsável técnico, registro no ministério da saúde ou Anvisa.	436764	UND	345	R\$ 45,63	R\$ 15.742,35
70	<b>Sabão em pó 500 gr</b> para limpeza pesada, em utilização para limpezas diversas, com a seguinte composição mínima: tensoativo, enzimas, água, perfume, tamponantes, coadjuvantes, sinergista, branqueador ótico e corante, biodegradável, com aromatizado, na cor de coloração azulada, acondicionado em caixa de 500g, rotulo com informações sobre o sabão em pó, fabricante, responsável técnico, registro no ministério da saúde ou ANVISA.	324827	UND	900	R\$ 8,95	R\$ 8.055,00
73	<b>Sabonete líquido, 250ml</b> , aspecto físico líquido viscoso transparente, odor erva doce, comum para higiene das mãos..	420117	UND	50	R\$ 16,24	R\$ 812,00
74	<b>Sabonete sólido, em barra</b> , fragrância agradável. Embalagem: com 90 gr, contendo dados do fabricante, data de fabricação, prazo de validade e registro no Ministério da Saúde.	444433	UND	2,686	R\$ 3,44	R\$ 9.239,84

75	Saponáceo em pasta rosa para limpeza, acondicionado em embalagem de 500g, indicado para limpeza pesada de superfícies em geral, principalmente em mármore, pisos e azulejos com ação desengraxante, desengordurante e de polimento. Composição: sabão, tensoativo aniônico, neutralizante, coadjuvantes, abrasivo, corante, essência e veículo. Original do fabricante, contendo informações do produto.	244452	UND	322	R\$ 7,12	R\$ 2.292,64
76	Saponáceo em pó, frasco plástico de 300 gramas. A embalagem deverá conter externamente os dados de identificação, procedência, número do lote, validade e número de registro no Ministério da Saúde..	397907	UND	22	R\$ 7,81	R\$ 171,82
<b>TOTAL</b>						<b>R\$ 109.786,29</b>

**Lote 14 (saneantes domissanitários)**

LOTE 14						
ITEM	Descrição	Código	UND	QTD	Valor unit.	Valor Total
72	Sabonete líquido concentrado, 2 litros, de uso geral para higiene das mãos, com aspecto físico líquido viscoso transparente e odor de frutas, flores ou ervas aromáticas Apresenta pH entre 7,0 e 8,0, garantindo compatibilidade com a pele. Possui diluição mínima de 1:15. Embalagem com informações sobre o produto e fabricante, embalagem contendo 2 (dois) litros.	467304	UND	1,517	R\$ 34,17	R\$ 51.835,89
71	Sabonete líquido concentrado, 5 litros, de uso geral para higiene das mãos, com aspecto físico líquido viscoso transparente e odor de frutas, flores ou ervas aromáticas Apresenta pH entre 7,0 e 8,0, garantindo compatibilidade com a pele. Possui diluição mínima de 1:15. Embalagem com informações sobre o produto e fabricante, bombona contendo 5 (cinco) litros.	420117	UND	2,756	R\$ 49,32	R\$ 135.925,92
<b>TOTAL</b>						<b>R\$ 187.761,81</b>

A Autorização de Funcionamento expedida pela ANVISA é uma exigência prevista na Resolução 16/2014, que estabelece o seguinte:

*"Art. 3º A AFE é exigida de cada empresa que realiza as atividades de armazenamento, distribuição, embalagem, expedição, exportação, extração, fabricação, fracionamento, importação, produção, purificação, reembalagem, síntese, transformação e transporte de medicamentos e insumos farmacêuticos destinados a uso humano, cosméticos, produtos de higiene pessoal, perfumes saneantes e envase ou enchimento de gases medicinais."*

Cabe destacar que a cartilha "Vigilância Sanitária e Licitação Pública" da Anvisa considera indispensável a apresentação pelos interessados em fornecer seus produtos e serviços aos entes públicos da Autorização de Funcionamento de Empresa (AFE) e da Licença de Funcionamento Estadual/Municipal, de modo a garantir que a Administração pública contrate com empresas idôneas, inspecionadas periodicamente e que assegurem que a qualidade de seus produtos atende aos requisitos técnicos necessários.

A respaldar a necessidade de apresentação da Autorização de Funcionamento de Empresa, emitido pela Anvisa, quando da comercialização de produtos saneantes domissanitários, cosméticos e correlatos a Anvisa em seu Informe Técnico – INF 020 ao tratar da Comercialização de produtos saneantes de uso profissional ou para empresas especializadas, assim determina:

*"o maior controle imposto à comercialização de produtos saneantes de uso profissional ou de venda restrita a empresa especializada, tem o objetivo de minimizar os riscos à saúde associados a produtos que, por sua forma de apresentação, toxicidade ou uso específico, requerem maior cuidado e qualificação técnica para sua aplicação.*

*Portanto, os produtos saneantes de uso profissional ou de venda restrita a empresa especializada, somente poderão ser comercializados por empresas detentoras de Autorização de Funcionamento de Empresa da ANVISA, concedida mediante comprovação do devido cumprimento das condições e controles adequados para o exercício da atividade. "*

A jurisprudência pátria ampara a exigência de Autorização de Funcionamento (AFE/ANVISA) a ser apresentada por empresas que comercializam saneantes domissanitários, cosméticos e correlatos, a saber:

**AGRAVO DE INSTRUMENTO, EXIGÊNCIA DE AUTORIZAÇÃO DE FUNCIONAMENTO (AFE/ANVISA) PARA HABILITAÇÃO EM LICITAÇÃO. EDITAL DO PREGÃO. RESOLUÇÃO ANVISA. ATIVIDADE DE DISTRIBUIÇÃO. NATUREZA DO OBJETO LICITADO. AFE COGENTE. DESCLASSIFICAÇÃO DA LICITANTE VENCEDORA. VINCULAÇÃO AO EDITAL. RECURSO PROVIDO. 1) Segundo**

*o inciso III do art. 5º da Resolução nº16/2014 da ANVISA, não é exigida a Autorização de Funcionamento (AFE) dos estabelecimentos ou empresas que realizam o comércio varejista de cosméticos, produtos de higiene pessoal, perfumes saneantes. 2) Embora a licitante declarada vencedora tenha por objeto o exercício de atividade varejista, o Edital do pregão presencial nº 000009/2015 da Prefeitura de Marataízes estabeleceu a exigência de o licitante vencedor apresentar AFE. 3) Além disso, o inciso IV do art. 2º da Resolução nº16/2014 da ANVISA estabelece que o comércio em quaisquer quantidades realizado entre pessoas jurídicas tem natureza de distribuição ou atacadista, e não varejista. 4) Para a empresa que realize atividade de distribuição de medicamentos e insumos farmacêuticos destinados a uso humano, cosméticos, produtos de higiene pessoal, perfumes saneantes e envase ou enchimento de gases medicinais, o artigo 3º da Resolução nº16/2014 da ANVISA exige a Autorização de Funcionamento (AFE). 5) Logo, considerando que o objeto do pregão consiste na escolha da melhor proposta para registro de preços para aquisição de fraldas descartáveis, em atendimento à Secretaria Municipal de Saúde (gênero no qual estão inseridas as fraldas descartáveis, ex vi da definição no RDC Nº 211/2005 e no item 1.2 da Portaria nº 1480/90, ambos da ANVISA), envolvendo, portanto, pessoas jurídicas, conclui-se, em cognição sumária, que a referida aquisição licitada subsuma-se à definição de distribuição ou comércio atacadista, e não de comércio varejista, mister para o qual é cogente a apresentação da AFE. 6) Por conseguinte, tendo em vista que licitante vencedora não apresentou a competente Autorização de Funcionamento (AFE), nos termos da alínea m do item 10.2.1. do instrumento convocatório, revela-se aplicável, a priori, a hipótese de desclassificação estabelecida no item 10.4 do edital. 7) Na salvaguarda do procedimento licitatório, exsurge o princípio da vinculação, previsto no art. 41 da Lei 8.666/93, que tem como escopo vedar à administração o descumprimento das normas contidas no edital (STJ – AgRg no AREsp45843/RS – Segunda Turma – Ministro HUMBERTO MARTINS – Dje 02/04/2014). 8) Recurso provido. ACORDA a Egrégia Segunda Câmara*

*Cível, em conformidade da ata e notas taquigráficas da sessão, que integram este julgado, por maioria, dar provimento ao recurso. Vitória, 23 de fevereiro de 2016.*  
**DESEMBARGADOR PRESIDENTE DESEMBARGADOR RELATOR.**

Outro também não é o entendimento do Egrégio Tribunal de Contas do Estado de Minas Gerais – TCEMG que nos autos da DENÚNCIA N. 1007383, assim decidiu:

**EMENTA**

**DENÚNCIA. PREFEITURA MUNICIPAL. PREGÃO PRESENCIAL. CONTRATAÇÃO DE EMPRESA VISANDO O FORNECIMENTO DE MATERIAL DE LIMPEZA, HIGIENIZAÇÃO, COPA, COZINHA E DESCARTÁVEIS. ALEGAÇÃO DE INDÍCIOS DE IRREGULARIDADE. IMPROCEDÊNCIA. ARQUIVAMENTO.**

*A exigência de Autorização de Funcionamento (AFE) concedido pela Agência nacional de Vigilância Sanitária – ANVISA às empresas participantes do certame, na fase de Habilitação, não restringe a competitividade, porquanto tem o objetivo e garantir que o produto a ser licitado atenda às exigências técnicas necessárias.*

Ante o exposto, não restam dúvidas quanto à necessidade de incluir a respectiva exigência com o escopo de garantir que o produto a ser licitado atenda às exigências técnicas necessárias.

**III – DOS PEDIDOS**

Conforme acima demonstrado, as irregularidades no pregão impugnado são flagrantes, razão pela qual, a empresa NEUZA MARLY POCIDONIO PEREIRA LTDA, requer seja acolhida a presente impugnação, trazendo o certame aos limites e objetivos da Lei, para que sejam exigidos os documentos que se seguem:

- I. apresentação da Autorização de Funcionamento (AFE) expedido pela Anvisa; específico para a distribuição, armazenamentos e expedição para produtos Saneantes, conforme legislação.

Nestes Termos, pede-se deferimento.

Carmo-RJ, 17 de novembro de 2025

**NEUZA MARLY POCIDONIO PEREIRA LTDA**

**CNPJ nº 13.094.173/0001-68**